

**ACTA DEL PLE EXTRAORDINARI DE LA MANCOMUNITAT PENEDÈS GARRAF,
CELEBRAT EL DIA 6 DE MARÇ DE 2014.**

A Vilafranca del Penedès, quan són tres quarts de vuit del vespre del dia sis de març de dos mil catorze, es reuneixen al Saló de Sessions de l'Ajuntament de Vilafranca del Penedès les persones relacionades al marge, totes elles membres de la Mancomunitat Penedès Garraf, representants dels Ajuntaments que s'indiquen a continuació del seu nom:

PERE PUJOL MONTSERRAT

FREDERIC MANZANARES ELÍAS

JOAN GONZÁLEZ ESCOFET

MIGUEL DELGADO ALMANSA

XAVIER LLUCH LLOPART

JOAN COLS CANALS

SERVAND CASAS MATEO

JOSEP TORT MIRALLES

CRISTINA CARDENETE SURIOL

FRANCESC MÚRRIA FARNÓS

DOMÈNECH COLET ALÀS

ANNA GABALDÀ FELIPE

SUSANNA MÉRIDA LÓPEZ

IMMA FERRET RAVENTÓS

ELENA REDONDO TORREGROSA

LLORENÇ ROS PEIRON

VÍCTOR CLIMENT ALBERT

AURELI RUIZ MILÀ

ARIADNA LLORENS GARCIA

SANTI MESTRES OLIVELLA

CASTELLVÍ DE LA MARCA, que
presideix la sessió.

AVINYONET DEL PENEDÈS

CANYELLES

CASTELLET I LA GORNAL

FONT-RUBÍ

LA GRANADA

MEDIONA

OLÉRDOLA

SANT CUGAT SESGARRIGUES

SANT LLORENÇ D'HORTONS

SANT MARTÍ SARROCA

SANT PERE DE RIBES

SANT SADURNÍ D'ANOIA

SANTA MARGARIDA I ELS MONJOS

SITGES

SUBIRATS

TORRELAVIT

VILAFRANCA DEL PENEDÈS

VILANOVA I LA GELTRÚ

VILOBÍ DEL PENEDÈS

Són assistits pel Secretari de la Mancomunitat, el Sr. Francesc Torres Ferrando i l'Interventor de la mateixa, el Sr. Frederic Ràfols Barrufet.

Excusa la seva assistència la Sra.: Mònica Miquel Serdà, Alcaldessa de Cubelles.

**1.- PROPOSTA D'APROVACIÓ DE L'ACTA DE LA DARRERA SESSIÓ CELEBRADA EL
DIA 28 DE NOVEMBRE DE 2013.**

Es proposa l'aprovació de l'acta de la darrera sessió, enviada juntament amb la convocatòria de la sessió.

El President de la Mancomunitat pregunta si hi ha alguna intervenció en relació a l'acta de la sessió anterior.

No havent-hi cap, s'aprova per unanimitat dels assistents l'acta de la darrera sessió, celebrada el 28 de novembre de 2013.

2.- PROPOSTA DE RECURS CONTRA LA LLEI 27/2013 DE RACIONALITAT I SOSTENIBILITAT DE L'ADMINISTRACIÓ LOCAL.-

Es dóna compte de la següent proposta:

“DECLARACIÓ INSTITUCIONAL DE REBUIG DE LA LRSAL

La Llei 27/2013, de 27 de desembre de 2013, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) va entrar en vigor el 31 de desembre de 2013.

Aquesta reforma local vulnera clarament l'autonomia local i les competències exclusives en matèria de règim local i d'organització territorial de la Generalitat reconegudes en l'Estatut d'autonomia de Catalunya (art. 151 i 160 EAC).

La LRSAL no respecta els principis que informen la Carta Europea d'Autonomia Local ni tampoc l'autonomia local constitucionalment garantida (art. 140 CE), eliminant el principi de subsidiarietat i de màxima proximitat i imposant mecanismes de control que porten a una dependència jeràrquica.

Són tres els blocs de continguts principals de la Llei 27/2013 que lesionen la garantia constitucional de l'autonomia local:

El desempoderament competencial dels municipis amb vulneració de la garantia constitucional de l'autonomia local reconeguda en els art. 137 i 140 de la Constitució.

-
- La inclusió de mecanismes de tutela, condicionants i controls d'oportunitat amb vulneració de l'autonomia local.
- Vulneració del principi democràtic en l'àmbit local.

Així mateix, aquesta Llei és totalment perjudicial per al conjunt de la ciutadania i per al bon funcionament de l'administració local, ja que:

- posa en perill el sistema de prestació dels serveis municipals i, concretament, el sistema de serveis socials de proximitat, allunyant-los de la ciutadania.
- no aporta millores a l'administració local sinó que la castiga, quan la seva gestió s'ha demostrat molt més eficaç que la de l'administració de l'Estat, essent aquesta la més endeutada respecte el global i respecte la despesa pública que realitza.

Al mes de maig d'enguany es compliran trenta cinc anys de la constitució dels ajuntaments democràtics. Els ajuntaments han estat capaços d'afrontar els grans reptes i els canvis culturals de finals del S.XX, forjant un model de convivència, benestar, cohesió social, participació democràtica i qualitat de vida.

Trenta cinc anys esperant un nou marc competencial i un finançament adequat per garantir serveis locals bàsics perquè ara amb aquesta Llei es torni a un model de fa

quaranta anys enrere amb un marc competencial raquític, i que allunya la capacitat de decisió sobre les polítiques de proximitat, i també allunya les decisions i el control de la ciutadania acabant amb el valor de proximitat que permet la prevenció, la detecció i l'actuació per garantir uns mínims de cohesió i convivència en el conjunt de pobles i ciutats de Catalunya.

En conseqüència, el Ple de la Mancomunitat Penedès Garraf **DECLARA** que:

PRIMER.- Rebutja la Ley 27/2013, de 27 de diciembre de 2013, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local (LRSAL).

SEGON.- Dóna ple suport a la iniciativa d'interposar un conflicte en defensa de l'autonomia local contra la LRSAL, davant el Tribunal Constitucional, per part dels ajuntaments, ens locals competents per interposar-lo.

TERCER.- Dóna suport al Govern de la Generalitat i al Parlament de Catalunya en la interposició d'un recurs d'inconstitucionalitat contra la LRSAL”.

El President de la Mancomunitat pregunta si hi ha alguna intervenció en relació a la proposta presentada.

No havent-hi cap, s'aprova per unanimitat dels assistents la proposta presentada.

3.- PROPOSTA DE MODIFICACIÓ DEL PREÀMBUL I L'ARTICLE 4 DELS ESTATUTS DE LA MANCOMUNITAT.-

El President de la Mancomunitat llegeix la següent proposta:

“En data 31 de desembre de 2013 ha entrat en vigor la Llei 27/2013, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local. Aquesta Llei té com a objectiu bàsic clarificar les competències locals enumerant el llistat de matèries en què els municipis han d'exercir les competències pròpies, avançar en el principi “d'una Administració una competència”, evitar duplicitats en la prestació de serveis i, com a criteri general, incorporar criteris d'estalvi de recursos en la prestació dels serveis, millorant l'eficàcia i l'eficiència.

Tanmateix, la seva Disposició transitòria onzena estableix que les mancomunitats de municipis hauran d'adaptar els seus estatuts al que preveu l'article 44 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local. I també estableix que les competències de les mancomunitats estaran orientades exclusivament a la realització d'obres i prestació de serveis públics necessaris per a que els municipis puguin exercir les competències o prestar els serveis enumerats als articles 26 i 27 d'aquesta Llei 27/2013.

Atès que al Preàmbul dels vigents Estatuts de la Mancomunitat ja es fa referència al dret dels municipis a associar-se amb altres mitjançant una mancomunitat per a l'execució en comú d'obres i serveis de la seva competència, d'acord amb l'article 44 de la Llei reguladora de les Bases de Règim Local i que aquest no ha modificat la seva redacció.

Atès que al mateix Preàmbul es cita l'article 3 de la referida Llei de Bases i que aquest ha modificat lleugerament la seva redacció, sent recomanable adaptar el text del Preàmbul a la nova redacció d'aquest article 3 de la Llei 7/1985, reguladora de les Bases de Règim Local.

Atès que l'article 4 dels actuals Estatuts defineix unes molt àmplies finalitats pròpies de la Mancomunitat i llur redacció podria entrar en contradicció amb el que estableix la citada Disposició transitòria onzena de la Llei 27/2013, sent evident la necessitat de procedir a la modificació i adaptació de les finalitats de la Mancomunitat al que estableix la nova disposició legal, a fi i efecte d'evitar incórrer en causa de dissolució.

Proposo al Ple de la Mancomunitat l'adopció del següent acord:

“S'acorda modificar el Preàmbul i l'article 4 dels Estatuts de la Mancomunitat que quedaran redactats de la següent forma:

PRIMER.- PREÀMBUL. “La Llei 7/85, de 2 d'abril, reguladora de les Bases de Règim Local, al seu article 3.2 c) estableix que les Mancomunitat de Municipis gaudeixen de la condició d'Entitats Locals.

L'article 44 del mateix text legal reconeix als municipis el dret d'associar-se amb d'altres en mancomunitats per a l'execució en comú d'obres i serveis públics necessaris per a l'exercici de les seves competències.

El text refós, aprovat per Reial Decret Legislatiu 781/86, de 18 d'abril, preveu al seu article 35 i següents els requisits que s'estableixen per a la constitució de mancomunitats.

Es per això que, d'acord amb la legislació vigent, es fixen els següents Estatuts:”

SEGON.- Article 4. Finalitats. “a) L'objecte i competències de la Mancomunitat serà la de prestar els serveis i fer les obres que li deleguin els Municipis membres per ser de la seva competència, i entre altres els següents:

- Gestió dels residus sòlids urbans.
- Abastiment d'aigua potable.
- Evacuació i tractament d'aigües residuals, laboratori d'aigües i Seguretat Alimentària Municipal.
- Servei d'Iniciatives Econòmiques.
- Atenció i seguiment de les drogodependències.

b) Altres facultats o activitats concretes que es puguin encomanar a la Mancomunitat per altres Administracions amb transferència de la competència o sense.”

TERCER.- S'aprova el text dels Estatuts que figura a l'annex 1.

QUART.- Aquest acord es remetrà a tots els ajuntament membres de la Mancomunitat Penedès Garraf per a que sigui aprovat en sessió plenària per cadascun d'ells abans del proper dia 30 de juny de 2014.

L'acord se sotmetrà a informació pública d'acord amb la normativa vigent.

Així mateix, es remetrà als Consells Comarcals de l'Alt Penedès i del Garraf perquè l'informin.

També es remetrà al Departament de Governació i Relacions Institucionals perquè en el termini que especifica l'article 119.3 del Text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya formuli les observacions que cregui més adients.

En cas que no s'efectuïn observacions ni propostes de modificació, l'acord es considerarà definitivament aprovat.”

El President de la Mancomunitat pregunta si hi ha alguna intervenció en relació a la proposta presentada.

El Sr. Servand Casas, representant de l'Ajuntament de Mediona, fa notar que no hi consta el servei del CAAD, i proposa aprofitar la modificació dels Estatuts per a modernitzar la institució i incloure finalitats com la “smart city”, compres globals, guarderies, ...

També demana que s'estudiï la proposta del Comitè d'Empresa quant a les relacions laborals.

Contesta el President de la Mancomunitat que el Preàmbul es va consensuar en Junta de Govern.

Quant al tema del CAAD, contesta el Sr. Frederic Ràfols que havent-hi la llei sectorial que atribueix competències als municipis en matèria d'animals, és clar que el CAAD està inclòs a l'apartat b).

El Sr. Servand Casas té la inquietud de què no n'hi hagi prou amb aquest acord i arribem al 30 de juny i ens trobem dissolts “de facto”.

Contesta el President que si afegim un Centre d'Atenció d'Animals Domèstics, és competència de la Generalitat delegar-lo als ajuntaments, no és competència municipal, per tant, si s'especifica clarament no tenim delegació de la Generalitat. Aquesta és la manera de solucionar el tema, de moment.

La Sra. Cristina Cardenete, representant de l'Ajuntament de Sant Cugat Sesgarrigues, comenta que caldria reflectir tots els serveis que fa la Mancomunitat, perquè si ho deixem algú ens port prendre les competències.

Contesta el President que la subsistència de la Mancomunitat depèn del que li deleguin els ajuntaments.

Es passa a votar la proposta presentada que s'aprova per unanimitat dels assistents.

4. PROPOSTA D'INCORPORACIÓ D'UN NOU MEMBRE DE LA JUNTA DE GOVERN.-

Es dóna compte de la següent proposta:

“En la sessió plenària celebrada el passat dia 28 de novembre es van modificar els municipis representats a la Junta de Govern i posteriorment s'ha considerat la necessitat de que l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes també estigui representat en

aquest òrgan per la qual cosa la Presidència proposa la nova composició de la Comissió de Govern, que estarà formada pels següents municipis:

Canyelles, Castellet i la Gornal, Castellví de la Marca, Mediona, Olèrdola, Olivella, Sant Martí Sarroca, Sant Pere de Ribes, Sant Sadurní d'Anoia, Sitges, Vilafranca del Penedès, Vilanova i la Geltrú i Vilobí del Penedès.

El President de la Mancomunitat pregunta si hi ha alguna intervenció en relació a la proposta presentada.

No havent-hi cap, s'aprova per unanimitat dels assistents la proposta presentada.

5.- PRECS I QÜESTIONS.-

1ª. Contesta el President que prenem nota de la proposta del Sr. Servand Casas sobre la inquietud del Comitè d'Empresa que pretén garantir els drets dels treballadors: en cas de dissolució o externalització els treballadors conserven els drets adquirits.

Contesta el Sr. Servand Casas que es treballi aquesta proposta amb ells; demana concreció i que els treballadors s'integrin als ajuntaments mancomunats i conservin els drets adquirits.

Contesta el President que ho estudiïn els Serveis Jurídics.

El Sr. Miguel Delgado, representant de l'Ajuntament de Castellet i la Gornal, s'afegeix a la intervenció indicant que el tema relacionat amb els treballadors ja està contemplat a la Llei. El dret laboral garanteix els drets dels treballadors; la Mancomunitat no ha de carregar amb una exigència que no li correspon. Li sembla apropiat el neguit de la responsable sindical. Proposa que s'estudiï jurídicament perquè potser no ens correspon i no és funció de la Mancomunitat.

Contesta el Sr. Servand Casas que els Estatuts parlen d'això, de l'acord de liquidació, i proposa que se'n modifiqui la redacció.

El Sr. Miguel Delgado diu que no hem de dir com s'ha de fer una determinada cosa quan no en som els competents.

La Sra. Anna Gavaldà, representant de l'Ajuntament de Sant Pere de Ribes, s'afegeix a la intervenció indicant que per a evitar que preocupi als treballadors la dissolució de la Mancomunitat es podria encaminar en la línia del Sr. Casas. També agraeix la confiança demostrada per la Presidència integrant el seu municipi a la Junta de Govern de la Mancomunitat.

La Sra. Susanna Mérida, representant de l'Ajuntament de Sant Sadurní d'Anoia, en la línia del Sr. Miguel Delgado, comenta que ja ho diu la Llei què passarà amb els treballadors, troba agosarat dir quelcom diferent del que digui la Llei. Que no sigui posar-se pedres a sobre de les nostres economies que ja estan prou lastrades i sobretot pel que fa al capítol I. Hem d'assumir únicament els compromisos a què ens obliga la legislació.

El President proposa encarregar als Serveis Jurídics que facin un informe o fins i tot, si cal, un assessorament extern.

I no havent més assumptes a tractar, s'aixeca la sessió quan són les vuit i vuit minuts del vespre del dia assenyalat, estenent-se la present acta que signa el President, amb mi el Secretari.